



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010004485 DEL 07/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso a los distritos y distritos del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de distritos relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015, resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA del departamento del TOLIMA es de categoría 6 y como no prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el Artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010054395 del 30 de septiembre de 2016, la Superservicios decidió DESCERTIFICAR al Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA del Departamento del TOLIMA, por haber incumplido el siguiente requisito previsto en el Artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”

El 10 de noviembre de 2016 la señora LUZ DARY MIRANDA HERRERA, en su calidad de autorizada del Alcalde del Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA, compareció a esta SSPD a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20164010054395.

2. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN



El señor ALEJANDRO GALINDO RINCÓN, en su calidad de Alcalde Municipal de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA-TOLIMA, mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD 20165290785572 del 17 de noviembre de 2016, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010054395.

2.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitido y resuelto, el recurso de reposición debe interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que éste fue presentado por el Alcalde del Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA, en consecuencia es el competente para interponer el recurso de reposición, además se confirma que fue presentado dentro del término legal, que en él se sustentan de forma concreta los motivos de inconformidad y se indicó la dirección para efectos de recibir notificaciones.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20165290785572 reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

2.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del recurrente:

- 2.2.1 *Año a año, la Secretaría de Planeación, Infraestructura y Medio ambiente certifica que la estratificación socioeconómica urbana y rural aplicada por el municipio de San Sebastián de Mariquita utiliza la metodología vigente del Departamento Nacional de Planeación y el DANE desde el año 2003 para la zona urbana y 2005 para la zona rural, dicha certificación es enviada a la Superintendencia de Servicios Públicos.*
- 2.2.2 *La Resolución N° SSPD 20164010054395 del 30 de Septiembre de 2016, resuelve descertificar al municipio de San Sebastián de Mariquita departamento del Tolima en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico por el no cumplimiento del reporte referente a que la estratificación adoptada fue aplicada en la vigencia 2015 y estuvo conforme a la metodología nacional establecida.*
- 2.2.3 *Si bien se considera que está implícito dentro de la certificación expedida el 24 de Febrero de 2016 que el reporte referente a la estratificación en el año 2015 estuvo conforme a la metodología nacional establecida, en aras de la transparencia, eficacia y eficiencia que deben caracterizar la función administrativa, la administración municipal de San Sebastián de Mariquita procede a subsanar el reporte por medio de la constancia anexa a la presente, la cual consta de dos (02) folios”.*

2.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. 20165290785572, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se remitieron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

- 2.3.1. Certificación del Secretario de Planeación, Infraestructura y Medio Ambiente sobre la estratificación aplicada en el Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA para la vigencia 2015.
- 2.3.2. Acta de posesión No 430 y copia de la cédula de ciudadanía con los cuales el recurrente demuestra su calidad de Alcalde del Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA-TOLIMA.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

3.1. Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el “Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.”

El municipio incumplió este requisito debido a que reportó en el SUI –el 26 de febrero de 2016– una certificación que no señala si la aplicación de la estratificación en el 2015 estuvo conforme a la metodología Nacional establecida.

El recurrente señala que en la certificación reportada en el SUI se encuentra implícita la información solicitada en el requisito objeto de estudio, sin embargo, en aras de la transparencia, eficacia y eficiencia de la función pública remite la certificación nuevamente para subsanar el reporte realizado.

Frente a lo alegado en el recurso, es importante aclarar que el Gobierno Nacional¹, a través del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, definió los requisitos que debían acreditar los municipios y distritos para obtener la certificación que les permita administrar los recursos del SGP-APSB. Para el aspecto relacionado con la *"Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida."* que tiene como fin asegurar que los prestadores de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo apliquen la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología vigente el Decreto 1077 de 2015 señaló que las entidades territoriales debían realizar lo siguiente²:

- "(i) Reporte en el SUI el decreto mediante el cual se adopta la estratificación urbana.*
- (ii) Reporte en el SUI del estrato asignado a cada inmueble residencial urbano, en el formato habilitado para la vigencia respectiva.*
- (iii) Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida".*

Nótese que cada uno de los requisitos establecidos por el Gobierno Nacional en el Decreto 1077 de 2015, se encuentran definidos en el marco del aspecto indicado en el Artículo 4 de la Ley 1176 de 2007, así las cosas, con el decreto de adopción de la estratificación urbana, el reporte del Formato de Estratificación y Coberturas y la certificación sobre la metodología de estratificación aplicada ésta Superintendencia puede verificar si el municipio o distrito aplicó o no -en la vigencia a certificar- la estratificación socioeconómica conforme a la metodología nacional establecida.

En síntesis, éstos requisitos pretenden que las entidades territoriales demuestren que **adoptaron** la estratificación urbana, **asignaron** los estratos adoptados a cada uno de los inmuebles residenciales y que la estratificación que **aplicaron** estuvo conforme a la metodología nacional establecida; lo anterior, en atención a lo señalado en el Artículo 3º del Decreto 1538 de 1996 así:

"Para efectos de la reglamentación del proceso de estratificación se hace necesario distinguir los siguientes términos:

Realización. Proceso mediante el cual se aplican los procedimientos técnicos establecidos en las metodologías diseñadas por el Departamento Nacional de Planeación, por parte del alcalde o el gobernador.

Adopción. Acto mediante el cual el alcalde o el gobernador expide el decreto por medio del cual, como resultado de la aplicación de las metodologías, se asignan los estratos a los inmuebles residenciales por el término de cinco años.

Aplicación. Fase en el cual las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios en el municipio o distrito empiezan a facturar el cobro de éstos con base en las estratificaciones adoptadas".

Así las cosas, respecto al requisito que nos ocupa, el Decreto 1077 de 2015 establece que el Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA debía reportar en el SUI:

"(...) la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida".

Por su parte, esta Superintendencia debe verificar:

1. Que el reporte al SUI se haya realizado antes de la fecha límite de cargue, es decir, antes del 20 de mayo de 2016,
2. Que la certificación este expedida por el secretario técnico del Comité Permanente de Estratificación,
3. Que la certificación reportada indique la vigencia a la que se refiere y
4. Que la certificación señale si la estratificación que se aplicó estuvo o no conforme a la metodología nacional establecida.

En cumplimiento de este marco normativo, se estableció que el Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA reportó oportunamente en el SUI la siguiente certificación:

¹ Artículo 4 de la Ley 1176 de 2007.

² Artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Indicador

Municipio:	MARIQUITA - TOLIMA
Prestador directo	No es prestador directo.
Eje:	EJE 4. CALIDAD Y COBERTURA DE AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO
Compromiso:	Estratificación
Indicador:	29. Certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación

Archivos Cargados Por La Alcaldía

Fecha	Comentario	Nombre Archivo	Acciones
26/02/2016	Certificación expedida por la Secretaría Técnica del comité permanente de estratificación	CERTIFICACION ESTRATIFICACION 2016 COMITE _2429.pdf	<div>Descargar</div>

EL SECRETARIO DE PLANEACION, INFRAESTRUCTURA Y MEDIO AMBIENTE
DE SAN SEBASTIAN DE MARQUITA - TOLIMA

CERTIFICA

Que la Estratificación Socioeconómica Urbana, se adoptó mediante Decreto No. 100 del 18 de Noviembre del 2003, aplicada la metodología vigente Tipo 2, del DNP y el DANE, con distribución por lotes de Manzana, incluyendo viviendas atípicas por + y Atípicas por - donde como resultado las siguientes características:

I BAJO-BAJO	29%
II BAJO	47%
III MEDIO-BAJO	20%
IV MEDIO	01%
TOTAL	100%

En lo que respecta a la estratificación socioeconómica RURAL, de Fincas y Viviendas Dispersas, se adoptó mediante Decreto No. 036 del 13 de Mayo del 2003, igualmente utilizando la metodología vigente del DNP y el DANE aplicada para tales efectos, en donde se clasifica en 6 estratos socioeconómicos así:

I BAJO-BAJO	46.78%
II BAJO	22.18%
III MEDIO-BAJO	19.97%
IV MEDIO	6.74%
V MEDIO-ALTO	2.26%
VI ALTO	2.06%
TOTAL	100%

En cuanto se refiere a centros Poblados cuyo código catastral inicia por 00- ya fueron estratificados y se adoptó mediante el Decreto 041 del 26 de Febrero del año 2014 aplicada la metodología vigente del DANE y fueron incorporados en el Software ES-RURAL de fincas y Viviendas Dispersas.

El DANE, ordena Revisión General de la Estratificación Socioeconómica Urbana y de los centros Poblados, cuyos Códigos catastrales inician por 02, 03, 04, 05 y 06 ; ante este orden del DANE, se están adelantando los respectivos procesos, aplicando la Metodología vigente de Revisión General del DANE. Mientras se lleva a cabo este proceso de Revisión General de la estratificación Urbana y Centros Poblados la metodología aplicada en los Decretos antes relacionados está vigente y aplica para todos sus efectos legales.

NOTA : El COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACION , se encuentra vigente, con su respectivo Reglamento y se reúne cada mes de acuerdo a citación, por esta dependencia para deliberar sobre quejas, reclamos y derechos de apelación, así como para tratar asuntos relacionados con las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos y

demás que fueren del caso, está integrado por un representante de cada una de las empresas prestadoras de Servicios Públicos. Un representante de la veeduría ciudadana, un representante por parte Urbana, un Representante por parte Rural, igualmente acompaña Secretario Técnico de Planeación, El Alcalde Municipal y el acompañamiento de la Personería Municipal, así como el Coordinador de estratificación Municipal. Se expide la presente Certificación hoy 24 de Febrero del 2016, para incluir en uno de los indicadores del SUI INSPECTOR, como certificación Legal y técnico del Comité Permanente de Estratificación.

Arq. DANIEL FELIPE PERILLA GONZALEZ

Secretario Planeación Infraestructura y Medio Ambiente

Eduar: Fabio Viquez de

Tal como se puede observar en la imagen la certificación reportada NO evidencia, ni señala y tampoco indica si la estratificación que adoptó fue aplicada en el 2015 de acuerdo con la metodología nacional vigente, entendida ésta como la “fase en el cual las entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios en el municipio o distrito empiezan a facturar el cobro de éstos con base en las estratificaciones adoptadas”³, y cuya verificación le corresponde realizar al Comité Permanente de Estratificación y certificar a la secretaría técnica de dicho Comité.

En virtud de lo anterior, es claro que le corresponde a la entidad territorial objeto del proceso de certificación acreditar en el SUI el cumplimiento de los requisitos para obtener la certificación⁴ y a esta Superintendencia verificar lo señalado en los artículos 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015⁵ sin poder suponer o deducir a favor de la entidad territorial la información reportada en el SUI.

³ Artículo 3° del Decreto 1538 de 1996.

⁴ Inciso 2° del Artículo 4° de la Ley 1176 de 2007: “Los distritos y municipios están en la obligación de reportar a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios la información requerida.”

⁵ Artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015: “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007. Para estos efectos, verificará lo señalado en los artículos siguientes.”

Ahora bien, no es cierto que cada año la Alcaldía de Mariquita certifique que la estratificación aplicada esté conforme a la metodología vigente del DANE, pues sólo desde el proceso de certificación adelantado en el 2015 para la vigencia 2014, el Gobierno Nacional a través del Decreto 1484 de 2014 - compilado en el Decreto 1077 de 2015- estableció como uno de los requisitos para obtener la certificación objeto de estudio, la certificación del Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación en la que haga constar si la estratificación aplicada estuvo conforme a la metodología nacional vigente. En consecuencia, éste es el segundo proceso en el que se solicita la certificación en mención.

Hechas las anteriores aclaraciones y desvirtuados los argumentos del recurrente, se procede a analizar la certificación anexa en el recurso de reposición, para determinar el cumplimiento o no del requisito objeto de estudio, así:

EL SECRETARIO DE PLANEACIÓN, INFRAESTRUCTURA Y MEDIO AMBIENTE
SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA TOLIMA

HACE CONSTAR

Que la Estratificación Socioeconómica Urbana, se adoptó mediante Decreto Nro. 100 del 18 de Noviembre del 2003, aplicada la metodología vigente Tipo 2, del DNP y el DANE, con distribución por lotes de Manzana, incluyendo viviendas atípicas por + y Atípicas por - dando como resultado las siguientes características:

I BAJO-BAJO	29%
II BAJO	47%
III MEDIO-BAJO	20%
IV MEDIO	01%
TOTAL	100%

En lo que respecta a la estratificación socioeconómica RURAL, de Fincas y Viviendas Dispersas, se adoptó mediante Decreto No. 036 del 13 de Mayo del 2005, igualmente utilizando la metodología vigente del DNP y el DANE aplicada para tales efectos, en donde se clasifica en 6 estratos socioeconómicos así:

I BAJO-BAJO	46.78%
II BAJO	22.18%
III MEDIO-BAJO	19.97%
IV MEDIO	6.74%
V MEDIO-ALTO	2.26%
VI ALTO	2.06%
TOTAL	100%


En cuanto se refiere a centros Poblados cuyo código catastral inicia por 00- ya fueron estratificados y se adoptó mediante el Decreto 041 del 26 de febrero del año 2014 aplicada la metodología vigente del DANE y fueron incorporados en el Software ES-RURAL de Fincas y Viviendas Dispersas.

El DANE, ordena Revisión General de la Estratificación Socioeconómica Urbana y de los centros Poblados, cuyos Códigos catastrales Inician por 02, 03, 04, 05 y 06 ; ante esta orden del DANE, se están adelantando los respectivos procesos, aplicando la Metodología vigente de Revisión General del DANE, Mientras se lleva a cabo este proceso de Revisión General de la estratificación Urbana y Centros Poblados la metodología aplicada en los Decretos antes relacionados está vigente y aplica para todos sus efectos legales.

NOTA : El COMITÉ PERMANENTE DE ESTRATIFICACIÓN , se encuentra vigente, son su respectivo Reglamento y se reúne cada mes de acuerdo a citación, por esta dependencia para deliberar sobre quejas, reclamos y derechos de operación, así como para tratar asuntos relacionados con los Empresas Prestadoras de Servicios Públicos y demás que fueren del caso, esta integrado por un representante de cada una de las empresas prestadoras de Servicios Públicos, Un representante de la veeduría ciudadana, un representante por parte Urbana, un Representante por parte Rural, Igualmente acompaña Secretario Técnico de Planeación, El Alcalde Municipal y el acompañamiento de la Personería Municipal, así como el Coordinador de estratificación Municipal

La Estratificación, tanto Urbana, rural, y Centros Poblados adoptada en el Municipio de San Sebastián de Mariquita Tolima fue aplicada en la vigencia del año 2015, conforme a la metodología Nacional establecida.

Se expide la presente Certificación hoy 15 de Noviembre del 2016, para incluir en uno de los indicadores del SUI INSPECTOR, como certificación Legal y técnico del Comité Permanente de Estratificación.



Arg. DANIEL FELIPE PERILLA GONZALEZ
Secretario Planeación Infraestructura y Medio Ambiente

Se evidencia en el documento allegado que:

- La certificación se encuentra suscrita por el señor DANIEL FELIPE PERILLA GONZÁLEZ, en su calidad de Secretario de Planeación Infraestructura y Medio Ambiente del Municipio de San Sebastián de Mariquita, y
- En la certificación se indica que la estratificación aplicada en el 2015 se encuentra acorde a la metodología nacional establecida.

En estas condiciones, considera esta SSPD que la certificación en mención, cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta SSPD, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11º del artículo 3º del CPACA, proceder a ordenar el cumplimiento del requisito que se analiza.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito correspondiente a la certificación del Comité Permanente de Estratificación y, por lo tanto, el recurso formulado por el señor ALEJANDRO GALINDO RINCÓN como Alcalde del Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA del Departamento del TOLIMA, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida se revoca.

En virtud de lo anterior, este despacho,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. SSPD 20164010054395 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR a municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA del Departamento del TOLIMA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al Alcalde del Municipio de SAN SEBASTIÁN DE MARIQUITA del Departamento del TOLIMA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al Gobernador del Departamento del TOLIMA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C. .



JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: María Eugenia Sierra Botero - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Juan David Pérez De La Torre - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 2016401351600077E